

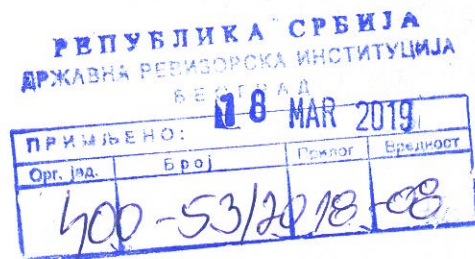
Република Србија
Град Београд
Градска општина Гроцка
Одељење за
финансије, привреду и
друштвене делатности
Број: 401-76/2019



ГРОЦКА
www.grocka.rs

Булевар Ослобођења 39
11306 Гроцка
Тел. (011) 8501-221; 8501-312;
8501-609
факс (011) 8501-763; 8500-913
ПИБ 101552934
МБ 07030495
Датум: 14.03.2019. године

**ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА**



**Београд
Ул. Макензијева 41**

У Прилогу акта достављамо Вам Одазивни извештај градске општине Гроцка на Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Субвенције јединица локалне самоуправе јавним предузећима.“

С поштовањем,



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Светлана Симијоновић
Светлана Симијоновић, дипл. ецц

Република Србија
Град Београд
Градска општина Гроцка
Одељење за финансије,
привреду и друштвене
делатности
Број:



ГРОЦКА
www.grocka.rs

Булевар Ослобођења 39
11306 Гроцка
Тел.(011)8501-221;8501-312;
8501-609
факс(011)8501-763;8500-913
ПИБ 101552934
МБ 07030495
Датум: 14.03.2019.године

**ОДАЗИВНИ ИЗВЕШТАЈ ГРАДСКЕ ОПШТИНЕ ГРОЦКА
на Извештај о ревизији сврсисходности пословања
„Субвенције јединица локалне самоуправе јавним предузећима“**

Државна ревизорска институција спровела је ревизију сврсисходности пословања: „Субвенције јединица локалне самоуправе јавним предузећима“ за период од 2015. -2017. године којом је, као субјект ревизије, обухваћена и градска општина Гроцка. Након спроведене ревизије Извештајем о ревизији сврсисходности пословања- Субвенције јединица локалне самоуправе јавним предузећима број 400-53/2018-08 од 14. децембра 2018. године, утврђене су мере исправљања које ГО Гроцка, као субјект ревизије, треба да предузима да би отклонила несврсаходност у свом пословању односно мере за умањење ризика од појављивања одређене несврсаходности у свом будућем пословању. По датим препорукама:

- Да дефинише јасне и мерљиве смернице за планирање субвенција-које би довеле до смањења субвениција као расхода;
- Да детаљно анализира програме коришћења субвенција и исто документује –како би јавна предузећа пословала уз смањење субвенција или без њих;
- Да успостави адекватну контролу у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама,

ГО Гроцка у складу са чланом 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији подноси писани извештај о отклањању откривених несврсаходности (одазивни извештај) по изреченим мерама:

Мера 1:

Да дефинише јасне и мерљиве смернице за планирање субвенција-које би довеле до смањења субвениција као расхода

За сваку календарску годину, на предлог министарства , Влада ближе утврђује елементе годишњег,односно трогодишњег програма пословања.

Влада Републике Србије је донела:

Закључак о усвајању Смернице за израду годишњих програма пословања за 2018. годину, односно трогодишњи програм пословања за период 2018-2020.године 05 Број:023-10241/2017 од 26.октобра 2017.године и Уредбу о утврђивању елемената годишњег програма пословања за 2019.годину, односно трогодишњег програма пословања за период 2019-2021. године јавних предузећа и других облика организовања који обављају делатност од општер интереса 05 Број: 110-10701/2018 у Београду, 08.новембра 2018.године.

Усвајањем стратегије одрживог развоја ГО Гроцка за период од 2017-2021. године на седници Скупштине градске општине Гроцка одржане дана 12. јуна 2017. године и Плана капиталних инвестиција за 2017. годину као и за 2018. годину, на које Веће ГО Гроцка даје сагласност, створен је основ за постављање приоритета и смерница за давање субвенција.

Прилог:

- План капиталних инвестиција на одржавању пословних објеката на којима ГО Гроцка има право коришћења и објеката комуналне инфраструктуре за 2017. годину
- Решење број 020-6 од 10. фебруара 2017. којим Веће ГО Гроцка даје сагласност на План капиталних инвестиција на одржавању пословних објеката на којима ГО Гроцка има право коришћења и објеката комуналне инфраструктуре за 2017. годину
- Програм санације некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка за 2017. годину број 020-6/17-1 од 10.02. 2017. године
- Измена плана уређење и санацију атарских и некатегорисаних путева на територији ГО Гроцка за 2017. годину
- Решење број 020-22 од 26. септембра 2017. године којим Веће ГО Гроцка даје сагласност на Измена плана уређење и санацију атарских и некатегорисаних путева на територији ГО Гроцка за 2017. годину
- Друга допуна Оперативног програма-санација и поправка некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка
- Решење број 344-141 од 13. децембра 2017. године којим Веће ГО Гроцка даје сагласност на Другу допуну оперативног програма-санација и поправка некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка
- План капиталних инвестиција за 2018. годину
- Решење Већа ГО Гроцка број 020-02 од 16. јануара 2018. године којим се даје сагласност на План капиталних инвестиција за 2018. годину ГО Гроцка
- Измена Плана капиталних инвестиција за 2018. у делу Оперативног програма-санација и поправка некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка
- Решење Већа ГО Гроцка број 401-56 од 25. фебруара 2019. године којим се даје сагласност на измену Плана капиталних инвестиција за 2018. године и то у делу Оперативног програма-санација и поправка некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка

Јавним предузећима, чији је оснивач ГО Гроцка, дата је могућност да се путем субвенција реорганизују, унапреде пословање и повећају унутрашњу стабилност, (исплате заосталих зарада, заостала дуговања за електричну енергију, неисплаћене порезе и доприносе, отпремнине, покриће губитка...). како би дошле до позиције да послују уз њихово смањење или без ових облика помоћи.

Добијене субвенције ипак нису биле добољне за превазилажење пословних проблема у које је запало ЈКП Гроцка те је покренут стечајни поступак .

Прилог:

- РЕШЕЊЕ - ПРИВРЕДНИ СУД У БЕОГРАДУ, Посл.бр.9 Ст-250/2016 од 29.11.2016.године, којим је отворен поступак стечаја над ЈКП ГРОЦКА из Гроцке.

Анализом пословања ЈП „Топлификација“ Гроцка је утврђено је да нису остварена побољшања у раду. На седници Скупштине градске општине Гроцка оджаној дана 25.децембра 2017.године донета је Одлука о покретању поступка ликвидације ЈП за топлификацију градске општине Гроцка Број: 023-28 од 25.децембра 2017.године. У току 2018. године је окончан поступак ликвидације.

Прилог:

- Одлука о покретању поступка ликвидације ЈП за топлификацију ГО Гроцка Скупштине градске општине Гроцка број 023-28 од 28.децембра 2017.године
- Закључак о усвајању Извештаја о спроведеном поступку ликвидације ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-25 од 09.ноембра 2018.године,
- Закључак о усвајању изјаве ликвидационог управника ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-26 од 09.ноембра 2018.године,
- Одлуку о окончању поступка ликвидације над ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-27 од 09.ноембра 2018.године,
- Закључак о усвајању завршног ликвидационог биланса ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-28 од 09.ноембра 2018.године,
- Одлуку о расподели ликвидационог остатка ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-29 од 09.ноембра 2018.године,
- Одлуку о чувању пословних књига и докумената ЈП за топлификацију градске општине Гроцка – у ликвидацији Број: 023-30 од 09.ноембра 2018.године,

Од 20.12.2016. године пословни рачун ЈКП „Грочански комуналац – Гроцка“ је у блокади. Предузеће је у 2018.годину ушло без додељених субвенција од стране оснивача , у недостатку сопствених прихода није било у могућности да потпише нови уговор са добављачем што је довело до отежаног обављања законских обавеза.

Из наведеног може се закључити да је ГО Гроцка мерењем ефеката утрошених субвениција, а путем спроведених статусних промена: ликвидације и стечаја извршила смањење броја корисника субвенција (ЈП „Топлификација“ и ЈКП „Гроцка“). У наредном периоду очекује се покретање стечајног поступка и над ЈКП „Грочански комуналац“. У Одлуци о буџету ГО Гроцка за 2018, и 2019. годину није се вршило издвајање средстава за наведена предузећа.

Прилог:

- Одлука о буџету ГО Гроцка за 2019. годину 401-512 од 27. децембра 2018. године („Сл. лист града Београда бр 128/18)
- Одлука о буџету ГО Гроцка за 2018. годину бр 401-371 од 25. децембра 2018. године („Сл. лист града Београда бр 103/17)
- Одлука о првом ребалансу буџета ГО Гроцка за 2018. годину број 401-89 од 23. фебруара 2018. године („Сл. лист града Београда бр 20/18)
- Одлука о другом ребалансу буџета ГО Гроцка за 2018. годину број 401-310 од 16. јула 2018. године („Сл. лист града Београда бр 71/18)

Табела 1

Укупан износ субвенција у 2019. години по јавним предузећима

Извори финансирања	Одлука о буџету	
	буџетска средства 01	Остали извори
1	2	3
ЈП "Водовод и канализација"	30.000.000	60.000.000
ЈП "Пијаце и зеленило"	16.000.000	
ЈП за развој ГО Гроцка	305.000.000	50.161.797
Укупно:	351.000.000	110.161.797
Укупно (2+3)	461.161.797	

Табела 2

Однос текућих и капиталних субвенција у Одлуци о буџета ГО Гроцка за 2019. годину

Извори финансирања	Одлука о буџету ГО Гроцка за 2019.		
	Текуће	Капиталне	Укупно
1	2	3	4
ЈП "Водовод и канализација"	30.000.000	60.000.000	90.000.000
ЈП "Пијаце и зеленило"	16.000.000	41.461.360	57.461.360
ЈП за развој ГО Гроцка	165.400.000	189.761.979	355.161.979
Укупно:	211.400.000	291.223.339	502.623.339

Из упоредних табела може се видети да су субвенције већим делом планиране као капиталне за финансирање развоја локалне инфраструктуре, и то за:

- Изградње капела и прибављање земљишта за потребе проширења гробља у Гроцкој (ЈП „Пијаце и зеленило“)
- Реконструкција јавне расвете на територији ГО Гроцка (ЈП за развој ГО Гроцка)
- Изградње водоводне мреже и бунара у Камендолу (ЈП „ Водоводо и канализација Гроцка“)
- Реконструкција некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка(ЈП за развој ГО Гроцка).

Доношењем интерних упутстава у 2019. години и давањем детаљнијих смерница приликом планирања износа субвенција очекује се знатно умањење субвенција као расхода у буџету. Такође, додатним појашњењима у току реализације Посебних програма даваће се потребна подршка у стручном смислу, како би реализација истих довела до очекиваних/оптималних резултата. Градска општина Гроцка ће у наредном периоду предузети напоре да се путем капиталних инвестиција које су у току, али и нових омогући јавним предузећима да самостално иступају на тржишту и сопственим приходима покривају досадашње субвенционисане трошкове.

Досадашња пракса координације и давања усмених упутстава од стране руководства Градске општине спроводиће се искључиво путем вођења детаљних записника од стране стручних служби (кабинета) и достављањем истих свим учесницима расправе као и Финансијској служби градске општине.

Мера 2:

Да детаљно анализира програме коришћења субвенција и исто документује –како би јавна предузећа пословала уз смањење субвенција или без њих

ЈП за развој градске општине Гроцка основано је ради обезбеђивања трајног обављања делатности од општег интереса као и редовног задовољавања потреба корисника производа и услуга. Предузеће има искључиво право обављања следећих делатности и то:

- управљање некатегорисаним путевима,
- одржавање чистоће на површинама јавне намене,
- обезбеђивање јавног осветљења
- одржавање јавних зелених површина.

Поред наведених делатности предузеће обавља и следеће делатности:

- Издавање у закуп зграда и пословног простора којим располаже оснивач
- Преллагање мера за ређење и одржавање спољног изгледа пословног простора
- Архитектонске и инжењерске услуге, пројектовање, израда планова, надзор над изградњом грађевина чији је инвеститор општина Гроцка
- у складу са Законом врши изградњу пословног простора
- прати стање и предузима мере за заштиту и унапређење животне средине на подручју оснивача, доноси и спроводи акционе и санационе планове од значаја за заштиту животне средине
- врши инжењеринг послове за сопствени рачун и за трећа лица
- врши консалтинг послове за сопствени рачун и за трећа лица
- пружа геодетске услуге
- енергетски менаџмент
- развија и унапређује обављање делатности

а све ради развоја и унапређивања обављања делатности од општег интереса, обезбеђивања техничко-технолошког и економског јединства система и усклађености његовог развоја и стицања добити.

Циљеви су дефинисани кроз програмске активности и пројекте у буџету градске општине Гроцка. Програм 1 - Урбанизам и расторно планирање (0001 Стратешко, просторно и урбанистичко планирање и 0003 - Управљање грађевинским земљиштем), Програм 2 - Комуналне делатности (0001 Управљање/одржавање јавним осветљењем - јавна расвета, 0002 Одржавање јавних зелених површина и 0003 Одржавање-чишћење чистоће на површинама јавне намене- јавне хигијене) , Програм 6 -Заштита животне средине (0004 - Управљање отпадним водама) , Програм 7 - Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура (0002- Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре). Износи датих програмских активности мењали су се у току године након решења градоначелника града Београда којим се одобравају капитални трансфери средстава утрђена Одлуком о буџету града Београда за 2018. Годину са раздела 04- Секретаријат за финансије.

Све наведене активности су од општег интереса и намењене побољшању квалитета живота грађана Општине Гроцка, а за њихово обављање не постоји могућност одређивања крајњег корисника од кога би предузеће могло да наплати извршене услуге. ЈП за развој тренутно нема кадровских, нити техничких могућности, да обавља друге послове на тржишту, те је обављање ових делатности једини приход предузећа.

Одлуком о измени Оснивачког акта ЈП „Дирекције за изградњу ГО Гроцка број 023-56 од 30.11.2016 године, у складу са Законом о буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013-исправка, 108/2013, 142/2014 и 68/2015-др.закон и 103/2015), члан 2. став 1, тачка 8. којим је дефинисан појам индиректних буџетских корисника и према коме се јавна предузећа, фондови, дирекције основане од стране локалне власти не исказују као индиректни буџетски корисници извршена је измена статуса горе поменутог предузећа. Одлуком о последњем ребалансу буџета ГО Гроцка за 2016 годину, сагласно члану 17. Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, број 103/2015), приказује се измењени статус ЈП „Дирекције за изградњу ГО Гроцка“. Код овог предузећа, због измена законских прописа који су дефинисали укидање буџетских корисника, планирани расходи су сведени на ниво извршења са 30.11.2016. године. Обзиром да је поменуто предузеће на основу Решења АПР-а , број БД 96422/2016 од 06.12.2016.године, наставило да функционише као правни следбеник под називом „ ЈП за развој градске општине Гроцка“, Одлуком је планирана и реализација започетих пројеката у 2016. години као и исплата уговорених обавеза.

Чланом 10. Закона о путевима одређено је да делатност управљања некатегорисаним путевима може да обавља јавно предузеће, друштво капитала или предузетник коме Општина додели надлежност у складу са Законом, из чега произилази чињеница да Општина не може бити управљач пута. Због тога је основано ЈП за развој ГО Гроцка, коме су поред активности управљања некатегорисаним путевима дате и остале активности од општег интересанаменењене побољшању квалитета живота грађана Општине Гроцка.

Како ЈП за развој нема могућности да самостално изађе на тржиште, а за обављање горе наведених активности ангажовао га је Оснивач, при чему нема могућност наплате услуге од крајњег потрошача, јасно је да ће бар за сада морати да се финансира на досадашњи

начин. Евентуално ЈП за развој ГО Гроцка могло би да своје услуге наплаћује од Оснивача, кроз уговоре о вршењу услуга, чиме би се додатно повећао износ средстава из буџета.

ЈП за развој је младо предузеће које ће у будућности радити на проналажењу додатних извора прихода кроз обављање услуге за трећа лица на тржишту, али ће и даље основна делатност бити обављање активности од општег интереса.

ЈП Пијаце и зеленило Гроцка је основано 20.01.2014 године а почело је са радом 01.04.2014 године. Предузеће врши следеће делатности:

- управљање и одржавање гробаља
- управљање и одржавање пијаца
- превоз скелом преко Дунава

Предузеће је од 01.априла 2014 године почело са обављањем погребних услуга и управљањем и одржавањем гробаља у Гроцкој, Болечу, Лештанима, Винчи а од 2017 и гробље Врчин. Општинско веће ГО Гроцка је 24.12.2018 године донело одлуку којом се дају на управљање и одржавање месна гробаља у месним заједницама Калуђерица, Болеч, Ритопек, Заклопача, Бегаљица, Брестовик, Пударци, Умчари, Живковац и Дражањ. Од момента преузимања гробаља сусрели смо се са проблемом недостатка места за сахрањивање. Гробље у Гроцкој, Лештанима и Винчи је попуњено и сахране се врше само на већ закупљеним гробним местима. Извршен је откуп парцеле за проширење гробља у Болечу и од стране оснивача нам је додељена парцела за сахрањивање у Врчину. Основни проблем је недостатак простора за сахрањивање у Гроцкој, Лештанима и Винчи. Морамо напоменути да постоји отпор становништва да своје покојнике сахрањују изван места пребивалишта. Због недостатка слободних гробних места физичка лица парцелишу и продају земљиште где се врши сахрањивање. У Гроцкој, Лештанима и Винчи постоје гробља која су приватна и нису у нашој надлежности. Мали број становника у месним заједницама је заинтересован за склапање уговора и измиривање обавеза за услуге одржавања и чишћења гробаља тако да је приход неизвестан, а такође напомињемо да ни у месним гробљима нема више простора за сахрањивање.

Постоји потреба за изградњом расхладне коморе за смештај покојника на наким од поменутих гробаља и набавком једног погребног возила за превоз покојника.

Неопходно је обезбедити парцеле за проширење гробаља у наведеним местима како би се повећао приход а самим тим и смањили потребе за субвенцијама. Јавно предузеће нема законску могућност да врши набавку парцеле. Општина нема урађен регулациони план за проширење гробља нити може вршити набавку парцеле без сагласности града, искључиво град Београд може вршити набвку парцеле за проширење гробаља.

ЈП Пијаце и зеленило Гроцка врши управљање на шест пијаца у Гроцкој, Брестовику, Лештанима, Калуђерици, Умчарима и Врчину. У Гроцкој, Умчарима и Врчину постоје изграђене објекте за продају млечних производа и меса док се на пијацама у Калуђерици, Лештанима и Брестовику продаја врши искључиво на тезгама и то пољопривредни производи и роба широке потрошње која није кварљива. Након временских непогода у Умчарима пијаца је претрпела велика оштећења, тезге су поломљене а вода је ушла у халу за продају млечних производа и меса и све расхладне витрине су уништене. Пијаца ради једном недељно тако да

и досадашњи мали приходи су још умањени. Неопходно је извршити реновирање пијаце у Умчарима како би се побољшали приходи.

На пијаци у Лештанима се налазе старе тезге, пијаца је неуређена и нема основне хигијенско санитарне услове. У кругу пијаце се налази пољски тоалет који се повремено чисти цистерном док се вода узима из оближњег локала. Иако пијаца ради сваког дана због лоших услова наплата је мања него што би била уколико би се омогућили прописани услови. Неопходно је комплетно реновирање пијаце са набавком нових тезги, изградњом објекта за продају млечних производа и меса и изградња прописане водоводне и канализационе мреже.

Пијаца у Врчину ради два пута недељно али због удаљености од центра има мали број корисника тако да су и приходи недовољни да покрију трошкове. Обзиром да се у Гроцкој и околини становништво бави пољпривредом и воћарством постоји потреба за једном кванташком пијацом која би радила у сезони сваког дана и од које би остваривали значајан приход.

Такође морамо навести да је резултат мањег прихода на пијацама због мање попуњености пијаце и прописа који регулишу трговину на пијацама а односе се на продавце.

Превоз скелом преко Дунава се врши у месним заједницама Винча и Ритопек.

У МЗ Винча има укупно 109 домаћинстава који имају земљиште преко Дунава, од тога је 36 сталних корисника (користе услугу превоза скелом 2 до 3 пута недељно) а остали су повремени неки и пар пута годишње. У МЗ Ритопек има укупно 70 домаћинстава који имају земљиште преко Дунава, од тога је до 50 сталних корисника услуге превоза скелом а остали су повремени.

Обзиром да су корисници услуга пољопривредници који обрађују земљу на другој обали Дунава временски услови су веома битан фактор за остваривање прихода.

Скеле су старе и дотрајале тако да смо принуђени да поред редовних годишњих ремонта и додатна улагања и поправке како би услуга била континуирана.

Цена услуге за превоз преко Дунава није економска, остварени приходи ни приближно не могу покривати трошкове. Уколико би повећали цене на нивоу економске исплативости настао би социјални проблем, корисницима услуга не би било исплативо да обрађују земљиште што би изазвало негодовње. 1960 године када је вршено одузимање земљишта и пољопривредним произвођачима и као замена дато земљиште на другој обали Дунава потписан је уговор између пољопривредних произвођача, општине Гроцка и ПКБ-а о сразмерном финансирању тришкова превоза скелом преко Дунава. ПКБ је у поступку приватизације тако да не може вршити финансирање свог дела за трошкове превоза. Оснивач ГО Гроцка врши контролу и одобрава повећање цена, тако да разлику између прихода и расхода покрива субвенцијама и одржава социјални мир корисника услуга.

Скела врши превоз шест дана у недељи и сваки превоз са мање од три корисника није исплатив.

У случају лоших временских услова као што су јак ветар и таласи потрошња горива се увећава. Уколико су лоши временски услови за пољопривредне културе као што су мраз или град и знатно се смањи род смањује се број корисника услуге превоза скелом преко Дунава.

Решење наведеног проблема је могуће само изградњом скелског прилаза на средини између Винче и Ритопека где би радила једна скела што би знатно смањило трошкове горива и

потребан број запослених или изградња моста којим би пољопривредници долазили до свог земљишта.

ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ је почело са радом 14.02.2004 као издвојена јединица из ЈКСП „Гроцка“.

Предузеће је регистровано за обављање следећих делатности:

1. Производња, дистрибуција и продаја воде у Гроцкој, Болечу, Умчарима, Пударцима и Врчину, Заклопачи и Бегаљици.
2. Изградња и одржавање хидрограђевинских објеката.
3. Пружање услуга аутоцистернама за воду и фекалије.
4. Издавање техничких услова за водоводну и канализациону мрежу.
5. Технички надзор, пројектовање и инжењеринг.
6. Грађевински радови.
7. Паркинг

Предузеће управља следећим капиталним објектима :

- Водоводни систем насеља Гроцка (почетак рада 20.06.1977.год.) - 38 км водоводне мреже, 4 пумпна постројења II висинске зоне, резервоар 2 x 1000 м³, 8 цевастих бунара, око 23 км канализационе мреже и пумпно постројење, укупно 3.083 корисника.
- Водоводни систем Болеч (почетак рада 01. 09. 1984. год.) - 33 км водоводне мреже, 1 пумпно постројење II висинске зоне, резервоар 2 x 1000 м³ преливна комора 400 м³, од 19.06.2017.год. прикључени на регионални систем Макиш-Младеновац, око 15 км канализационе мреже, укупно 2.120 прикључака.
- Водоводни систем насеља Умчари - Пударци - (почетак рада 26.06.1979. год.) - 36 км водоводне мреже, 3 пумпна постројења, III висинске зоне, 4 резервоара, 4 цеваста бунара, укупно 1.598 корисника.
- Водоводни систем насеља Врчин-центар, Рамнице, Мали рај и Царино насеље (почетак рада 1974. год.) од 30 км водоводне мреже, 4 бунара, – укупно 1.651 корисника.
- Водоводни систем насеља Заклопача (почетак рада 1988. год) са 18 км водоводне мреже, 2 бунара, једним пумпним постројењем II висинске зоне, резервоаром 1 x 350м³, преливном комором и 720 корисника.
- Водовод Бегаљица (почетак рада 2007.год) са 16 км водоводне мреже, једним бунаром, недовршеним резервоаром у „Брђанима“ 1 x 250 м³ и 435 корисника, при чему је прикључивање и даље у току.
- Канализациони систем Ритопек у дужини приближно 10 км .
- Легална и условна канализациона мрежа у Лештанима, Винчи и Калуђерици
 1. Укупан број корисника тренутно износи.....9.607 од чега су физичка лица 9.118 а правна 489
 2. Укупно број км водоводне мреже износи..... 171
 3. Укупно км канализационе мреже..... 48

4. Укупно kW ангазоване снаге ел.енерије.....404

Возни парк који чине : 2 аутоцистерне , 1 рокопач , 2 лака теретна возила до 800 kg носивости , 3 путничка возила и 3 лака сервисна возила, специјално возило Вома.

- Управна зграда (2/3 просторија)

На самом почетку наслеђена су нагомилана дуговања према добављачима и Министарству за воде из претходног периода. Наведена ситуација нам је пореметила редовно пословање и од тог периода ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ не успева редовно да измирује своје обавезе.

Одржавање постојеће инфраструктуре је доста скупо јер су водови стари , цеви пуцају, пумпе се често кваре а трошкови струје су веома високи.

Највећи су трошкови струје (месечни рачуни за ЕПС око 2.000.000,00 динара) и трошкови преузимања воде од стране Београдског водовода у насељу Болеч (месечно око 3.000.000,00 динара) , због гашења бунара дуж аутопута код Икеје.

Цена воде и одвођења отпадних вода се нису мењале годинама и далеко су испод економске цене воде.

Субвенције које је Градска општина Гроцка додељивала ЈП „Водовод и канализација Гроцка у 2018 години за редовно пословање покривала је само део трошкова .

Становништво које користи наше услуге бави се делом пољопривредом и нашу воду користе за заливање што доводи до ослабљеног водоснабдевања у појединим деловима ГО. Што нам такође представља велики проблем нарочито у летњим месецима. Изградња нових система и реконструкција постојећих довела би до елиминисања наведеног. Такђе су нам неопходна средства за изградњу канализационе мреже.. Изграња канализационе мреже би смањила трошкове које имамо за пражњење септичких јама.

Насеље Ритопек нема изграђену водоводну мрежу и снабдева се цистернама Београдског водовода.

Преостале субвенције:

Капиталне инвестиције у износу од 60.000.000,00 динара у 2018 години утрошено је према плану и програму за изградњу водоводне мрежу у Камендолу и то :

На основу решења Градоначелника града Београда, дана 12.03.2018 год. на основу члана 24. тачка 6. Закона о главном граду („Сл. Гласник РС“ бр. 129/07, 83/14-др. Закон и 101/16-др. Закон) и члана 52. Тачка 6. Статута града Београда („Службени лист града Београда“ бр.39/08, 6/10,23/13 и 17/16-одлука УС) одобрена су средства у износу од 60.000.000,00 динара за пројекат „Изградња водоводне мреже у Камендолу“.

ЈП „Водовод и канализација Гроцка,“ у својству Инвеститора је примило средства на рачун број 840-675743-05 изводом број 41 дана 31.05.2018 године.

По добијању грађевинске дозволе од стране Градске општине Гроцка, Одељење за грађевинско – урбанистичке послове број РОП-GRO-23108-CPI-4/2018 од 16.10.2018 год. ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ на основу Службене белешке број 3153/2-1 од 26.10.2018 је приступило реализацији пројекта у својству Извођача и Инвеститора грађевинских радова (радови из члана 10. став 2. тачка 3. Закона о порезу на додатну вредност) на наведеном објекту и са радовима започело 01.11.2018 године. ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ је

именовало Надзорни орган, Нинковић Драган дипл.инж. грађевинарства број лиценце 410 Ф235 10.

Субвенције за Доградњу и реконструкцију система на територији ГО Гроцка у износу од 15.000.000,00 динара, решењем бр. 023-22 од 15.10.2018 год. које су утрошене за доградњу и реконструкцију водоводних система исте.

у 2019 години додељене су нам само капиталне инвестиције које су планиране у посебним програмом пословања.

**ПЛАН КОРИШЋЕЊА СРЕДСТАВА ИЗ БУЏЕТА (КАПИТАЛНЕ ИНВЕСТИЦИЈЕ)
ЗА 2019. ГОДИНУ**

Р.Б.	КОНТО	МЕСТО	ВРЕДНОСТ	ОПРАВДАНОСТ
1.	0220	Гроцка	5.000.000,00	Због велике потребе проширења водоводне мреже ка ободима насеља – викенд делу, и потребе да се насељима Заклопача и Бегаљица у летњим месецима испоручује део воде.
2.	0220	Умчари	10.000.000,00	Умчари- Пударци , насеља која у летњим месецима имају проблем са количином воде као и чињеница да се на исти систем планира прикључење насеља Камендо ,као и Живковца у скорој будућности НАПОМЕНА: Садашњи капацитет 13 l/s , а фабрика воде пројектована на 25 -30 l/s
3.	0220	Врчин	5.000.000,00	Тренутни капацитети не задовољавају потребе корисника.
4.	0220	Гроцка	2.500.000,00	Изградњом још једне подстанице у ул. Гробљанска стиче се могућност повезивања водоводних систем Гроцка и Заклопача и уредније водоснабдевање постојећих корисника
5.	0220	Лештане	25.000.000,00	Део потисног цевовода положен је на локацији насеља "ПЛАНТАЖЕ" у Лештанима испод објекта корисника који су се нелегално прикључили на исти и троше воду без надокнаде. Како количина воде коју троше није занемарљива и од дана прикључења на БВК веома финансијски угрожава пословање предузећа потребно је што пре приступити измештању цевовода.
6.	0220	Заклопача	5.000.000,00	Изградњом водоводне мреже стиче се могућност прикључења већег броја корисника, као и уредније водоснабдевање постојећих корисника
7.	0220	Заклопача	6.000.000,00	Изградњом водоводне мреже стиче се могућност прикључења већег броја корисника, као и уредније водоснабдевање постојећих корисника
8.	0220	Умчари	3.000.000,00	Реконструкцијом цементно азбестног цевовода изграђеног 1942. године смањено би се број честих кварова на поменутој траси, као и избегло често искључење корисника због санације истих
9.	0262	Врчин	5.500.000,00	Изградњом паркинг простора би се обезбедило неометано одвијање саобраћаја у центру насеља.

10.	02315	Возни парк	9.000.000,00	Грађевинска машина- комбинована
11.	02312	Возни парк	12.000.000,00	Камион-Кипер
12.	02300	Водоводни систем Гроцка	2.000.000,00	Систем хлорисања и повезивање на даљинско праћење-Очување квалитета воде, даљинско праћење .
УКУПНО.....			90.000.000,00	

Исплативост наведених пројеката и смањење трошкова одржавања на новоизграђеној и реконструисаној мрежи се очекује тек по завршетку свих наведених радова и пуштању у рад истих.

ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ због свега горе наведеног отежано обавља регистровану делатност .

Решење проблема је повећање цена до економске цене, реконструисана мрежа, повећање наплате потраживања, смањење трошкова одржавања и делимично субвенционисање од стране оснивача довело би до побољшања у функционисању предузећа.

Прилог:

- Решење Скупштине ГО Гроцка број: 23-15 од 25.маја2018.године
- Одлука Надзорног одбора ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ број 1273/2 од 18.05.2018.године, о усвајању Прве измене Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка за 2018.годину
- Решење Скупштине ГО Гроцка број: 23-16 од 16. јула 2018.године
- Одлука Надзорног одбора ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ број 1989/2 од 02.07.2018.године, о усвајању Друге измене Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка за 2018.годину,
- Решење Скупштине ГО Гроцка број: 23-22 од 15.октобра 2018.године
- Одлука Надзорног одбора ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ број 2992/2 од 10.10.2018.године, о усвајању Треће измене Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка за 2018.годину
- СЕРТИФИКАТ број СWB-18-10682 од 28.12.2018.године у Београду.

Унапређење услова и квалитета живота грађана и континуирана инвестициона улагања подразумева доступност квалитетних комуналних услуга максималном броју корисника из тог разлога је одобрен Посебан програм коришћења субвенција из буџета ГО Гроцка за 2019. годину ЈП „Водовод и канализација „ Гроцка .

Прилог:

- Решење Скупштине ГО Гроцка број: 023-37 од 27.децембра 2019.године
- Одлука Надзорног одбора ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ број 3827/2 од 20.12.2018.године, о усвајању Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка за 2019.годину
- Посебан програм коришћења субвенција из буџета ГО Гроцка за 2019. Број 3827/2-1 од 20.12.2018.године

Годишње планове пословања и Посебне програме коришћења субвенција јавних предузећа разматра и доноси Надзорни одбор јавног предузећа а сагласност, на основу предлога Већа градске општине Гроцка даје Скупштина градске општине Гроцка.

На састанцима који предходе врше се координације и дају упуства од стране Председника градске општине чиме се често усменим путем добијају смернице за планиране износе субвенција.

Од стране стручне службе јавна предузећа добијају законску регулативу - потребне приликом прављења програма и планова а своде се на прослеђивање Упутства за припрему буџета, Смернице за израду годишњих програма пословања, Уредбе о утврђивању елемената годишњег програма пословања или сл, а на основу члана 59. 60. и 61. Закона о јавним предузећима („Сл. гласник РС“ број 15/16) прегледом Програма пословања и Посебних програма за коришћења субвенција јавних предузећа предходно одобрених Одлуком Надзорног одбора даје негативно или позитивно мишљење на исте.

Стручна служба ГО Гроцка, на радном месту: аналитичар буџета и финансијско планирање, врши доставу података на месечном нивоу Министарству финансија, у складу са чланом 66. Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС број 15/16), Уредбе о начину и контроли обрачуна и исплате зарада у јавним предузећима („Сл. гласник РС број 27/14) за сва јавна предузећа чији је оснивач градска општина Гроцка. Такође, у складу са Правилником о обрасцима тромесечних извештаја о реализацији годишњег, односно трогодишњег програма пословања јавних предузећа („Службени гласник РС“ број 36/2016) и Упутства о начину достављања обрасца тромесечних извештаја о реализацији годишњег односно трогодишњег програма пословања јавних предузећа број 110-00-72/2016-09 од 11. априла 2016. године доставља информацију о степену усклађености планираних и реализованих активности и анализу пословања јавних предузећа Министарству привреде-Сектор за надзор и контролу јавних предузећа.

У наредном периоду све уочене неправилности пословања јавних предузећа даваће се искључиво писаним путем и електронски уз потребну документацију, а не усмено каква је до сада била пракса.

У 2019. години и наредном периоду врши ће се детаљна анализа програма коришћења субвенција од стране стручне службе градске општине а записници са састанака јавних предузећа и председника општине послужиће као смерница за смањење расхода субвенција али и потпуно укидање уколико се створе потребни предуслови.

Мера 3:

Да успостави адекватну контролу у планирању, коришћењу и извештавању о субвенцијама

Субвенције које су буџетом ГО Гроцка опредељене ЈП за развој ГО Гроцка, чији је оснивач градска општина Гроцка, правдају се на месечном нивоу достављањем детаљне

документације. На тај начин врши се контрола од момента преноса средстава па до исплате са рачуна ЈП за развој градске општине Гроцка. Уколико се уоче неслагања траже се додатна појашњења или потребна документација.

За сваки од Програма и програмских активности, средства се повлаче на основу Захтева. У самом захтеву наведен је Програм, Програмска активности и позиција у Одлуци о буџету, извор финасирања и износ, а у образложењу основ за коришћење субвенције (Уговор са добављачем, рачун, привремена ситуација и др...).

Уз захтев копирана је и наведена документација. Након преноса средстава и извршених плаћања ЈП за развој доставља служби финансија ГО Гроцка Спецификацију трошења субвенција по конкретном захтеву уз доставу копије извода о извршеној уплати средстава субвенције и извршеној исплати добављачу.

Увећања средстава за субвенције у 2017. години, које је остварено на основу неколико Решења градоначелника града Београда, којима су средства у укупном износу од 273.002.730,84 динара, опредељена за финасирање пројеката „Санација некатегорисаних и атарских путева“ на територији градске општине Гроцка. Средства по решењима број 4-1423/17-Г од 06.03.2017. године, 4-7199/17-Г-01 од 10. новембра 2017. године и 4-8354/17-Г-01 од 20. децембра 2017. године додељена су ЈП за развој градске општине Гроцка у чијој надлежности је управљање некатегорисаним путевима и то као средства субвенција. ЈП за развој је ова средства приказало у свом Посебном програму за коришћење субвенција и иста искористила на предвиђен начин за улагање у пуном износу у путну инфраструктуру. О начину коришћења ових средстава достављени су извештаји оснивачу ГО Гроцка и Секретаријату за финансије Града Београда уз пратећу документацију. На исти начин правдаће се средства која се Решењима Градоначелника града Београда број 4-2349/18-Г од 12.03.2018. године, 4-2350/18-Г од 12.03.2018. године као и Решење број 4-2351/18-Г од 12.03.2018. године пребачена као капитални трансфери за реализацију пројеката: „Изградња капела и прибављање земљишта за потребе проширења гробља у Гроцкој“, „Реконструкцију некатегорисаних и атарских путева на територији ГО Гроцка“ и „Изградњу водоводне мреже и бунара у Камендолу“, обзиром да је Решењима Градоначелника града Београда број 4-9056/18-Г, 4-9058/18-Г, и 4-9062/18-Г од 27. децембра 2018. године продужен рок којим се Секретаријату за финансије доставља Извештај о утрошеним средствима за наведене намене и то на 31.03.2019. године.

ЈП за развој општине Гроцка све своје активности детаљно приказује квартално у обрасцима за квартално извештавање, као и на годишњем нивоу у Извештају о раду ЈП за развој ГО Гроцка. Поред тога врше се и повремена извештавања према потребама Оснивача или неког од надлежних Министарстава кроз табеларне прегледе или Извештаје о трошењу наменских средстава. То значи да ЈП за развој ГО Гроцка одговорно обавља послове који су му поверени уз транспарентно трошење

Извештаји о трошењу субвенција приказују се тромесечно кроз Кварталне извештаје и годишње кроз Извештај о раду ЈП за развој ГО Гроцка. По потреби састављају се и извештаји о трошењу наменских средстава према потребама онога ко је средства доделио.

Субвенције које су буџетом ГО Гроцка опредељена ЈП „Пијаце и зеленило Гроцка“ и ЈП „Водовод и канализација“ преносе се у складу са динамиком преноса средстава која представља саставни део Посебног програма за коришћење субвенција.

Скупштина ГО Гроцка даје сагласност ЈП „Пијаце и зеленило Гроцка“ на измену Плана трошења буџетских средстава у 2018.година ради капиталних улагања, пренос средстава се врши након захтева предузећа уз пратећу документацију.

Пренос субвенција за капиталне инвестиције ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ се врши након сагласности Скупштине ГО Гроцка а на основу Одлуке Надзорног одбора ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ о усвајању измене Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка .


Правдање трошкова капиталних субвенција у 2019. години нисмо могли документовати обзиром да средства, као таква, нису још преносила ни једном јавном предузећу.

Прилог:

- Захтев за пренос средстава ЈП за развој ГО Гроцка број 047-50/2018 са пратећом документацијом
- Спецификација трошења субвенција ЈП за развој ГО Гроцка по захтеву број 047-50/2018 на дан 30.06.2018.године.
- Захтев за пренос средстава ЈП за развој ГО Гроцка број 041-51/2018 са пратећом документацијом
- Спецификација трошења субвенција ЈП за развој ГО Гроцка по захтеву број 041-51/2018 на дан 30.06.2018.године.
- Захтев за пренос средстава ЈП за развој ГО Гроцка број 059-59/2018 са пратећом документацијом
- Спецификација трошења субвенција ЈП за развој ГО Гроцка по захтеву број 059-59/2018 на дан 31.08.2018.године.
- Захтев за пренос средстава ЈП за развој ГО Гроцка број 061-64/2018 са пратећом документацијом
- Спецификација трошења субвенција ЈП за развој ГО Гроцка по захтеву број 061-64/2018 на дан 31.08.2018.године.
- Захтев за пренос средстава ЈП „Пијаце и зеленило“ Гроцка од 25.05.2018.
- Решење Скупштине ГО Гроцка број 023-14 од 25.маја 2018.године на Анекс I Плана трошења буџетских средстава у 2018.години
- Одлука Надзорног одбора ЈП „Пијаце и зеленило Гроцка о усвајању Анекса I Плана трошења буџетских средстава у 2018.години број 271 од 23.05.2018.године
- Анекс I Плана трошења буџетских средстава у 2018. години.
- Решење скупштине ГО-Гроцка број 023-22 од 15.октобра 2018. На Трећу измену Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација“ Гроцка
- Одлука Надзорног одбора број 2992/2 од 10.10.2018. о усвајању Треће измене Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација“ Гроцка
- Трећа измена Посебног програма коришћења субвенција ЈП „Водовод и канализација Гроцка“ из буџета ГО Гроцка број 2992/2-1 од 10.10.2018.године

- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за капиталне инвестиције за октобар 2018. Број 0401-412 од 19.10.2018.
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за август 2018. Број 404-1/1699 од 14.08.2018.
- Правдање буџетских средстава за август 2018.године
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за јул 2018. Број 401-311 од 17.07.2018.
- Правдање буџетских средстава за јул 2018.године
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за јун 2018. Број 404-1-1069 од 18.05.2018.
- Правдање буџетских средстава за јун 2018.године
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за мај 2018. Број 404-1/764 од 25.04.2018.
- Правдање буџетских средстава за мај 2018.године
- Захтев за пренос средстава- капиталне инвестиције ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за мај 2018. Број 404-1-1068 од 28.05.2018.
- Решење Градоначелника града Београда број 4-9056/18-Г-од 27.децембра 2018.године.
- Решење Градоначелника града Београда број 4-2351/18-Г од 12.марта 2018.године.
- Извештај о правдању капиталних средстава број 3147 од 26.10.2018.године.
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за април 2018. Број 404-1/579 од 27.03.2018.
- Правдање буџетских средстава за април 2018.године
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за март 2018. Број 404-1/389 од 27.02.2018.
- Правдање буџетских средстава за март 2018.године
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за фебруар 2018. Број 404-1/154 од 31.01.2018.
- Правдање буџетских средстава за фебруар 2018.године и 2019.год.
- Захтев за пренос средстава ЈП“Водовод и канализација Гроцка“ за јануар 2018. Број 404-1-6 од 03.01.2018.
- Правдање буџетских средстава за јануар 2018.године и 2019. год.
- Правдање пренетих субвенција-капиталних улагања ЈП „Пијаце и зеленило Гроцка“


Извештај сачинили:



 Светлана Симијонових



 Драгослава Митровић



 Славица Рудаљевић

Одговорно лице:


 Драгољуб Синоновић